

Parlamentul României

Senat

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital

Nr. XXII / 368 / 06.09.2016

RAPORT

la Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.350/2005 privind regimul finanțărilor nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general

L315/2016

În conformitate cu prevederile art.68 din Regulamentul Senatului, republicat, Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piața de capital, prin adresa **L315/2016**, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra propunerii legislative menționate, inițiată de: Alexe Florin-Alexandru - deputat PNL; Boboc Valentin Gabriel - deputat PSD; Ciubotaru Lucian-Manuel - deputat PNL; Dumbrăvanu Paul - deputat PNL; Dumitru Ioana-Jenica - deputat UNPR; Grecea Maria - deputat PNL; Guran Virgil - deputat PNL; Hărău Eleonora-Carmen - deputat PNL; Marian Ion Cristinel - deputat Independent; Mihai Aurelian - deputat Independent; Movilă Petru - deputat Independent; Negruț Clement - deputat Independent; Nicoară Romeo-Florin - deputat PNL; Nicolae Florian - deputat PNL; Oros Nechita-Adrian - deputat PNL; Pușcaș Iacob - deputat UNPR; Raețchi Ovidiu Alexandru - deputat PNL; Rotaru Răzvan - deputat Independent; Secară Florin Mihail - deputat PNL; Surdu Raluca - deputat PNL; Șcheau Ion - deputat PNL; Tămăian Ioan - deputat PNL; Teju Sorin - deputat Independent.

Propunerea legislativă are ca **obiect de reglementare** modificarea art.12 și art.15 din *Legea nr.350/2005 privind regimul finanțărilor nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general*.

Potrivit expunerii de motive, modificările propuse au în vedere facilitarea accesului solicitanților (asociații, fundații, organizații, instituții, persoane fizice sau juridice românești) la programele pentru acordarea de finanțări nerambursabile. Astfel au fost eliminate din cuprinsul art.12 prevederile potrivit cărora, în situația în care un beneficiar contractează, în cursul aceluiași an calendaristic, mai mult de o finanțare nerambursabilă de la aceeași autoritate finanțatoare, nivelul finanțării să nu poată depăși o treime din totalul fondurilor publice alocate programelor aprobate anual în bugetul autorității finanțatoare respective.

O altă modificare vizează programul anual propriu pentru acordarea de finanțări nerambursabile, care poate cuprinde o sesiune de selecție a proiectelor, cu excepția rectificării bugetare, situație în care se poate organiza o nouă selecție a proiectelor în limita bugetului acordat la rectificarea bugetară. Potrivit prevederilor actuale ale legii, programul anual poate cuprinde una sau mai multe sesiuni de selecție a proiectelor.

Consiliul Legislativ a avizat favorabil propunerea legislativa.

Guvernul nu sustine adoptarea propunerii legislative, avand in vedere urmatoarele:

I. Cu privire la instituirea masurii prevazuta la **pct.1** din initiativa legislativa, respectiv la acordarea, unui beneficiar, a unei singure finantari nerambursabile, in decursul unui an

- sprijinul financiar ce se acorda in temeiul *Legii nr. 321/2006* se situeaza in sfera de aplicare a unei norme speciale de drept civil;
- mecanismul acordarii finantarilor nerambursabile in temeiul Legii speciale nr.321/2006 nu presupune atribuire de contracte de finantare, ci este conditionat de elaborarea, dezvoltarea si implementarea unor programe, proiecte sau actiuni in sprijinul romanilor de pretutindeni.
- daca s-ar tine cont in legislatia speciala de criteriul propus spre modificare prin Legea nr.350/2005, acela de a interzice practic beneficiarilor sa depuna mai multe proiecte spre finantare, pe programe diferite, cu sanse egale de aprobare, criteriul enumerat la art.6 alin.(1) lit. c) din Legea nr.321/2006 privind oportunitatile unor proiecte in raport cu nevoile comunitatilor romanesti de pretutindeni, ar deveni inefficient;
- redimensionarea bugetului unei entitati, urmare a unei rectificari bugetare, al carui efect poate fi pozitiv sau negativ, se acorda in baza unor argumentari judicioase pentru rezolvarea unor situatii punctuale stringente ale unor entitati publice.

II. Cu privire la instituirea masurii prevazuta la **pct.2** din propunerea legislativa, respectiv organizarea unei singure sesiuni anuale de finantare a programelor, proiectelor si actiunilor, cu exceptia rectificarii bugetare

- specificul acordarii finantarilor nerambursabile de catre DPRRP presupune depunerea unor dosare cu propuneri de proiecte la inceputul fiecarui an, in cadrul unei sesiuni deschise, de catre toate entitatile interesate si eligibile, urmate ulterior de procedura de contractare si implementare a acestora;
- pe parcursul anului bugetar, in cazul in care se realizeaza economii ca urmare a renuntarii unor beneficiari la proiectele aprobate spre finantare sau a neutilizarii sumelor in totalitate ca urmare a finalizarii unor actiuni derulate, acestea pot fi realocate catre alte actiuni proprii ale Departamentului sau catre o alta sesiune de finantare;
- daca s-ar pune in practica masura propusa prin modificarea Legii nr.350/2005, aceea de a conditiona organizarea unei noi sesiuni de finantare, de rectificarea bugetara, coroborata cu timpul necesar procedurilor de evaluare si contractare, aceasta ar pune beneficiarii in imposibilitatea implementarii proiectelor cu respectarea principiului anualitatii.

La dezbaterile propunerii legislative a participat, in conformitate cu prevederile art.61 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, Ion Ghizdeanu, secretar de stat la Ministerul Finantelor Publice, care a sustinut respingerea initiativei legislative.

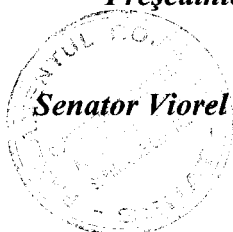
Membrii Comisiei au analizat initiativa legislativa, avizul Consiliului Legislativ si *Punctul de vedere al Guvernului*, si au hotărât, cu majoritatea voturilor senatorilor prezenti, să adopte **raport de respingere**, avand in vedere dificultatile de aplicare a masurilor propuse in implementarea proiectelor.

Comisia pentru buget, finante, activitate bancara si piata de capital supune spre dezbateri și adoptare, Plenului Senatului, **raportul de respingere a propunerii legislative**.

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi supusă votului în conformitate cu prevederile art. 76 alin. (2) din Constituția României.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României și ale art.89 din Regulamentul Senatului, republicat, **Senatul este prima Camera sesizată.**

Președinte,



Senator Viorel Arcas

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Viorel Arcas", written over a faint circular stamp.

Secretar,

Senator Leonardo Badea

A large, stylized handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and a long horizontal stroke.